องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม่วง

(www.hmp go.th)

คู่มือการปฏิบัติงานการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน

สำนักปลัด

คำนำ

คู่มือแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำขึ้นเพื่อสร้างความรู้ความเข้าใจและเป็นแนวทางการปฏิบัติงานสำหรับผู้ปฏิบัติที่เกี่ยวข้องขั้นตอนปฏิบัติงานโดยได้รวบรวมความรู้ทางวิชาการและคู่มือวิชาการต่างๆ ที่ประกอบด้วยความสำคัญวัตถุประสงค์ประโยชน์การจัดทำแผนไปสู่การปฏิบัติตลอดจนวิธีการเขียนแผนพัฒนาท้องถิ่นรวมถึงตัวอย่างการเขียนโครงการประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเป็นแนวทางให้ผู้ปฏิบัติงานได้นำไปประยุกต์ให้เหมาะสมกับการดำเนินงานทางงานวิเคราะห์นโยบายและแผนของเทศบาลตำบลบางกุ้ง งานวิเคราะห์นโยบายและแผนเทศบาลตำบลบางกุ้ง หวังเป็นอย่างยิ่งว่าคู่มือเล่มนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการปฏิบัติงานเพื่อเพิ่มประสิทธิภาพและบรรลุตามเป้าหมายที่กำหนด

งานวิเคราะห์นโยบายและแผน
องค์การบริหารส่วนตำบลห้วยม่วง

สารบัญ

	หน้า
ส่วนที่ 1 บทนำ	1
1.1 แนวคิดของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	1
1.2 ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น	2
1.3 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	2
1.4 ประโยชน์ของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	3
ส่วนที่ 2 กระบวนการดำเนินงาน	4
2.1 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น	4
2.2 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ	12
ส่วนที่ 3 การเขียนแผนพัฒนาท้องถิ่น	13
3.1 คำนิยาม	13
3.2 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ	13
3.3 ลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่น	14
3.4 การแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลง แผนพัฒนาท้องถิ่น	17
ส่วนที่ 4 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง	21
4.1 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง	21
4.2 สรุปสาระสำคัญของหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง	24

ส่วนที่ 1 บทนำ

1.1 แนวคิดของการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

นับตั้งแต่ได้มีการประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560 หมวด 14 การปกครองท้องถิ่นที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืนประกอบกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ.2452 มาตรา 16 ที่กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนใน ท้องถิ่นของตนเอง โดยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชนอันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า

ปี พ.ศ. 2559 กระทรวงมหาดไทยพิจารณาเห็นว่า การจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ผ่านมาห้วงระยะเวลาของการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ซึ่งตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551 กำหนดให้แผนพัฒนาจังหวัด และการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นต้องสอดคล้องกับ แผนพัฒนาจังหวัด กระทรวงมหาดไทยจึงได้ดำเนินการจัดทำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 และได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เมื่อวันที่ 28 กันยายน 2559 และมีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันถัดไปจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา ปัจจุบัน ปี พ.ศ. 2561 กระทรวงมหาดไทยได้ดำเนินการจัดทำระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 เพื่อแก้ไขเพิ่มเติมปรับปรุงระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2559 ให้เป็นปัจจุบัน

1.2 ลักษณะของแผนพัฒนาท้องถิ่น

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 นิยาม “แผนพัฒนาท้องถิ่น” หมายความว่า แผนพัฒนา ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และ กลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขต จังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนด

รายละเอียดแผนงาน โครงการพัฒนาที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้า และให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

ดังนั้น แผนพัฒนาท้องถิ่น จึงมีลักษณะดังนี้

1. เป็นเอกสารที่แสดงความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
2. เป็นเอกสารที่แสดงแนวทางการพัฒนาและวัตถุประสงค์ของการพัฒนาที่ชัดเจนและมีลักษณะเฉพาะตัวที่ต้องดำเนินการให้เกิดผล
3. เป็นเอกสารที่แสดงโครงการ/กิจกรรมการพัฒนาที่จะดำเนินการเป็นห้วงระยะเวลา
4. เป็นเอกสารที่จะแสดงความเชื่อมโยงระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากับงบประมาณรายจ่ายประจำปี

1.3 วัตถุประสงค์การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

1. เพื่อให้การบริหารภารกิจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชนโดยมีแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือช่วยผลักดันและสนับสนุน
2. เพื่อแสดงความสัมพันธ์และสอดคล้องกันระหว่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการจัดทำงบประมาณประจำปี
3. เพื่อแสดงแนวทางและทิศทางรวมทั้งเพื่อเป็นการประเมินผลการพัฒนาในช่วงเวลาแต่ละปีว่าสามารถตอบสนองต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาอย่างมีประสิทธิภาพตามเป้าหมายหรือไม่
4. เพื่อเป็นการจัดเตรียมแผนงาน โครงการพัฒนาต่าง ๆ ให้อยู่ในลักษณะที่พร้อมจะบรรจุในเอกสารเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี และสามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ทันทีที่รับงบประมาณ

1.4 ประโยชน์การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

1. การบรรลุจุดมุ่งหมายตามยุทธศาสตร์การพัฒนา พันธกิจ และวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้ ซึ่งการบรรลุจุดมุ่งหมาย(Attention of objective) มีความสำคัญอย่างยิ่งในกระบวนการวางแผน เพราะการวางแผนทุกครั้ง ย่อมต้องมีจุดมุ่งหมายปลายทางที่กำหนดไว้ ถ้าจุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้มีความชัดเจน ก็จะช่วยให้การ ปฏิบัติตามแผนมีทิศทางมุ่งตรงไปสู่จุดมุ่งหมายที่กำหนดไว้ได้อย่างสะดวกและเกิดผลดี

2. เกิดความประหยัด(Economical operation) การวางแผนเกี่ยวข้องกับการใช้สติปัญญาเพื่อคิดวิธีการให้องค์กรบรรลุถึงประสิทธิภาพ มีการประสานงานและสอดคล้องต่อเนื่องกัน ก่อให้เกิดความเป็นระเบียบ และใช้ทรัพยากรอย่างคุ้มค่า

3. ลดความไม่แน่นอน(Reduction of uncertainty) เนื่องจากการจัดเก็บรายได้ การใช้จ่ายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขึ้นอยู่กับสภาพเศรษฐกิจและสังคมโดยส่วนรวม การวางแผนจะช่วยให้เกิดความ แน่นอนในการใช้งบประมาณที่ผ่านการวิเคราะห์สภาพพื้นฐานของข้อเท็จจริง

4. ผู้บริหารท้องถิ่นใช้เป็นเกณฑ์ในการควบคุม (Basic of Control) การดำเนินภารกิจของเทศบาลได้เพราะการวางแผนและการควบคุมเป็นสิ่งที่แยกออกจากกันไม่ได้ ต้องดำเนินการควบคู่กันและพึ่งพาอาศัยซึ่ง กันและกัน การควบคุมจะทำให้การใช้งบประมาณและการดำเนินโครงการสัมพันธ์กัน

5. ทำให้เกิดการประสานงานที่ดี (Better Coordination) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ช่วยสร้างความมั่นใจในเรื่องความเป็นเอกภาพที่จะบรรลุจุดมุ่งหมายของเทศบาลในอนาคต ทำให้โครงการต่าง ๆ ที่วางแผนไว้ไปสู่จุดมุ่งหมายเดียวกัน รวมทั้งความซ้ำซ้อนในการปฏิบัติงานของแต่ละฝ่ายด้วย

6. ส่งเสริมนวัตกรรมและการสร้างสรรค์(Encourages innovation and Creativity) การวางแผนเป็นพื้นฐานการตัดสินใจ และเป็นสิ่งที่ช่วยให้เกิดความคิดใหม่ๆ (นวัตกรรม) และความคิดสร้างสรรค์ เนื่องจาก ขณะที่มีการวางแผนจะเป็นการระดมความคิดของคณะทำงานทำให้เกิดโครงการใหม่ๆที่นำมาใช้ให้เกิด ประโยชน์ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

7. พัฒนาแรงจูงใจ(Improves Motivation) เป็นการบ่งชี้ให้เห็นถึงความร่วมแรงร่วมใจในการทำงานของผู้บริหาร และยังเป็นการสร้างแรงจูงใจให้กลุ่มผู้ปฏิบัติงานที่สามารถรับรู้ความคาดหวังของหน่วยงานได้

ส่วนที่ 2 กระบวนการดำเนินงาน

2.1 แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีขั้นตอนดังต่อไปนี้

1. ตรวจสอบองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น และคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้เป็นปัจจุบัน

คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

(1)	ผู้บริหารท้องถิ่น	ประธานกรรมการ
(2)	รองนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกคน	กรรมการ
(3)	สมาชิกสภาท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 3 คน	กรรมการ
(4)	ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน 3 คน	กรรมการ
(5)	ผู้แทนภาคราชการและ/หรือรัฐวิสาหกิจที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือกจำนวนไม่น้อยกว่า 3 คน	กรรมการ
(6)	ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้องถิ่นคัดเลือกจำนวน ไม่น้อยกว่า 3 คน แต่ไม่เกิน 6 คน	กรรมการ
(7)	ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการและเลขานุการ
(8)	หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน	ผู้ช่วยเลขานุการ

หมายเหตุ : กรรมการตามข้อ (3) , (4) , (5) และ (6) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

1) ปลัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	ประธานกรรมการ
2) หัวหน้าส่วนราชการบริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น	กรรมการ
3) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่น ที่ประชาคมท้องถิ่น จำนวน 3 คน	กรรมการ คัดเลือก
4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่มีหน้าที่จัดทำแผน	กรรมการและเลขานุการ
5) เจ้าหน้าที่วิเคราะห์นโยบายและแผนหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น มอบหมาย	ผู้ช่วยเลขานุการ ที่ผู้บริหาร

หมายเหตุ : กรรมการตามข้อ(3) ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

คำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการติดตามและประเมินผลแผนพัฒนาท้องถิ่น

ประกอบด้วย

1) สมาชิกสภาท้องถิ่นที่สภาท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 3 คน
2) ผู้แทนประชาคมท้องถิ่นที่ประชาคมท้
3) ผู้แทนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน
4) หัวหน้าส่วนการบริหารที่คัดเลือกกันเอง จำนวน 2 คน
5) ผู้ทรงคุณวุฒิที่ผู้บริหารท้องถิ่นคัดเลือก จำนวน 2 คน

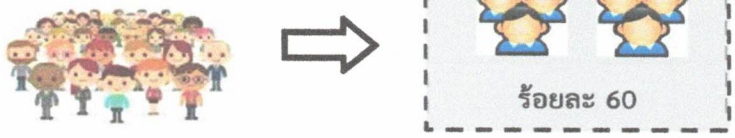
หมายเหตุ : 1. ให้คณะกรรมการเลือกกรรมการคนหนึ่งทำหน้าที่ประธานกรรมการ และกรรมการอีกคนหนึ่งทำหน้าที่เลขานุการของคณะกรรมการ

2. กรรมการ ให้มีวาระอยู่ในตำแหน่งคราวละ 4 ปี และอาจได้รับการคัดเลือกอีกได้

2. การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ใช้รูปแบบการจัดประชาคม ท้องถิ่น เพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ ว0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559 หรือดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นตามรูปแบบที่เห็นว่าเหมาะสม ทั้งนี้ จะต้องเป็นไปตามมาตรา 50 วรรคสองของพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ทั้งนี้สัดส่วนของการ ประชุม ประชาคมท้องถิ่นไม่ควรน้อยกว่าสัดส่วนประชาคม ร้อยละ 60 ของประกาศสัดส่วนประชุมประชาคม (ระดับ ชุมชน ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 ของประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งในชุมชน หรือไม่น้อยกว่า ร้อยละ 10 ของ ตัวแทน จำนวนครัวเรือนในชุมชน ระดับนครไม่น้อยกว่าร้อยละ 2 ของประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาล นคร หรือ ไม่ น้อยกว่า ร้อยละ 5 ของตัวแทนจำนวนครัวเรือนในชุมชน) ตามแนวทางหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559

การประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับชุมชน กรณีการประชุมประชาคมท้องถิ่นไม่เป็นไปตามสัดส่วนที่ กำหนดไว้ร้อยละ 60 สามารถประชุมได้เมื่อองค์ประชุมประชาคมมาไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 กรณีสัดส่วน ประชาคมท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึงร้อยละ 20 ให้ดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นต่อไปได้ ถ้าสัดส่วน ประชาคมไม่น้อยกว่าร้อยละ 5 โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นโดยละเอียดไว้ในรายงานการประชุมพร้อม รายงานผู้กำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย ตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว6247 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2560

การประชุมประชาคมท้องถิ่นระดับนคร กรณีการประชุมประชาคมท้องถิ่นไม่เป็นไปตามสัดส่วนที่ กำหนดไว้ร้อยละ 60 สามารถประชุมได้เมื่อองค์ประชุมประชาคมมาไม่น้อยกว่าร้อยละ 20 กรณีสัดส่วน ประชาคม ท้องถิ่นมาประชุมไม่ถึงร้อยละ 20 ให้ดำเนินการประชุมประชาคมท้องถิ่นต่อไปได้ ถ้าสัดส่วน ประชาคมไม่น้อย กว่าร้อยละ 3 โดยให้ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นโดยละเอียดไว้ในรายงานการประชุมพร้อม รายงานผู้กำกับดูแล องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบด้วย ตามแนวทางหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว6247 ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2560



กรณีสัดส่วนประชาคมน้อยกว่าร้อยละ 60

ระดับชุมชน	ระดับนคร	หมายเหตุ
ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 20	-สามารถประชุมได้
ไม่น้อยกว่าร้อยละ 5	ไม่น้อยกว่าร้อยละ 3	-สามารถประชุมได้ -ชี้แจงเหตุผลความจำเป็นโดยละเอียดในรายงานการประชุม

ตารางแสดงรูปแบบการจัดประชุมประชาคมท้องถิ่นเพื่อการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว0600 ลงวันที่ 29 มกราคม 2559

สัดส่วนระดับชุมชน	สัดส่วนระดับนคร
1) สมาชิกสภาเทศบาลนครในเขตเลือกตั้งชุมชนทุกคน	1) สมาชิกสภาเทศบาลนครทุกคน
-	2) ท้องถิ่นอำเภอ
-	3) ปลัดอำเภอ
2) ประธานชุมชนในชุมชน	4) คัดเลือกประธานชุมชนในเขตเทศบาลนคร จำนวน 6 คน
3) ผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ/ผู้อำนวยการโรงพยาบาล ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในชุมชนนั้น ทุกคน	5) คัดเลือกผู้อำนวยการโรงพยาบาลส่งเสริม สุขภาพตำบล/ผู้อำนวยการโรงพยาบาลที่มีหน่วยตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนคร จำนวน 5 คน
4) ผู้อำนวยการโรงเรียนของรัฐ/เอกชน หรือหัวหน้าหน่วยการศึกษาอื่นๆ ที่มีหน่วยงาน ตั้งอยู่ในชุมชนนั้น ทุกคน	6) คัดเลือกผู้อำนวยการโรงเรียนของรัฐ/เอกชนหรือหัวหน้า หน่วยการศึกษาอื่นๆที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในเขตเทศบาลนครจำนวน 5 คน
5) หัวหน้าหรือตัวแทนส่วนราชการ/รัฐวิสาหกิจ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่ในชุมชนนั้น นอกจาก (3) และ(4)	7) คัดเลือกจากหัวหน้าหรือตัวแทนส่วนราชการ/ รัฐวิสาหกิจ ที่มีหน่วยงานตั้งอยู่เขตเทศบาลนคร จำนวน 5 คน * นอกจาก (3) และ(4)
6) คัดเลือกจากกรรมการชุมชนในชุมชนนั้น จำนวน 6 คน	8) คัดเลือกจากคณะกรรมการชุมชนในเขตเทศบาลนคร จำนวน 6 คน
7) คัดเลือกจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำชุมชน (อสม.) จำนวน 4 คน	9) คัดเลือกจากอาสาสมัครสาธารณสุขประจำ ชุมชน (อสม.) ใน เขตเทศบาลนคร จำนวน 4 คน
8) คัดเลือกจากสมาชิกอาสาป้องกันภัยฝ่ายพล เรือน (อปพร.) ในชุมชน จำนวน 4 คน	10) คัดเลือกจากสมาชิกอาสาป้องกันภัยฝ่ายพล เรือน (อปพร.) ในเขตเทศบาลนคร จำนวน 4 คน
9) คัดเลือกจากคณะกรรมการกองทุนชุมชนเมือง ในชุมชน จำนวน 4 คน	11) คัดเลือกจากคณะกรรมการกองทุนชุมชนเมือง ในเขตเทศบาลนคร จำนวน 4 คน
10) คัดเลือกจากกลุ่มอาชีพต่างๆ ในชุมชน จำนวน 10 คน	12) คัดเลือกจากกลุ่มอาชีพต่างๆในเขตเทศบาลนคร จำนวน 10 คน
11) คัดเลือกจากผู้ทรงคุณวุฒิ/ปราชญ์ชุมชน จำนวน 4 คน	13) คัดเลือกจากผู้ทรงคุณวุฒิ/ปราชญ์ชุมชนในเขตเทศบาลนคร จำนวน 4 คน
12) คัดเลือกจากอาสาพัฒนาชุมชน ในชุมชน จำนวน 10 คน	14) คัดเลือกจากอาสาพัฒนาชุมชน ในเขต เทศบาลนคร จำนวน 10 คน
13) คัดเลือกจากชมรมผู้สูงอายุ ในชุมชน จำนวน 4 คน	15) คัดเลือกจากชมรมผู้สูงอายุ ในเขตเทศบาล จำนวน 4 คน
14) คัดเลือกจากองค์กรทางธุรกิจ ในชุมช จำนวน 5 คน	16) คัดเลือกจากองค์กรทางธุรกิจในเขตเทศบาลนคร จำนวน 10 คน
15) คัดเลือกจากสื่อมวลชน จำนวน 2 คน	17) คัดเลือกจากสื่อมวลชนในเขตเทศบาลนคร จำนวน 3 คน
16) ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภาอุตสาหกรรม จังหวัด	18) ประธานหอการค้าจังหวัด ประธานสภา อุตสาหกรรม จังหวัด
สัดส่วนระดับชุมชน	**สัดส่วนระดับนคร**
17) คัดเลือกจากบุคคล ตามที่เทศบาลนครได้ กำหนดขึ้น ไม่ น้อยกว่าร้อยละ 5 ของประชากร ที่มีสิทธิเลือกตั้งในชุมชน หรือ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 10 ของตัวแทนจำนวนครัวเรือนใน ชุมชน	19) คัดเลือกจากบุคคล ตามที่เทศบาลนครได้ กำหนดขึ้น ไม่ น้อยกว่าร้อยละ 2 ของประชากรที่มีสิทธิเลือกตั้งในเทศบาลนคร หรือ ไม่น้อยกว่า ร้อยละ 5 ของตัวแทนจำนวนครัวเรือนในชุมชน

3.การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ให้ดำเนินการภายใต้หลักประชารัฐ โดยกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาคมในพื้นที่ ในการร่วมคิด ร่วมทำ ร่วมตัดสินใจ ร่วมตรวจสอบ ร่วมรับผลประโยชน์ ร่วมแก้ปัญหา ปรึกษาหารือแลกเปลี่ยนเรียนรู้ เพื่อแก้ปัญหาสำหรับการพัฒนาท้องถิ่นตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และทำให้การดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความสุจริต โปร่งใส ถูกต้อง มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และคุณภาพ

4.ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามเค้าโครงแผนพัฒนาท้องถิ่น รายละเอียดตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว5797 ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559 ประกอบด้วย 5 ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ 1 สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐาน

1. ด้านกายภาพ
    - 1.1 ที่ตั้งของชุมชน (แผนที่ประกอบ)
    - 1.2 ลักษณะภูมิประเทศ
    - 1.3 ลักษณะภูมิอากาศ
    - 1.4 ลักษณะดิน
2. ด้านการเมืองการปกครอง
    - 2.1 เขตการปกครอง
    - 2.2 การเลือกตั้ง
3. ประชากร
    - 3.1 ช่วงอายุและจำนวนประชากร 3-5 ปี และการคาดการณ์ใน อนาคต)
    - 3.2 ข้อมูลเกี่ยวกับจำนวนประชากร (ข้อมูลเปรียบเทียบย้อนหลัง)
4. สภาพสังคม
    - 4.1 การศึกษา
    - 4.2 สาธารณสุข
    - 4.3 อาชญากรรม
    - 4.4 ยาเสพติด
    - 4.5 การสังคมสงเคราะห์
5. ระบบบริการพื้นฐาน
    - 5.1 การคมนาคมขนส่ง (ทางบก ทางน้ำ ทางราง ทางอากาศ ฯลฯ)
    - 5.2 การไฟฟ้า
    - 5.3 การประปา

5.4 โทรศัพท์

5.5 ไปรษณีย์หรือการสื่อสารหรือการขนส่ง

6. ระบบเศรษฐกิจ

6.1 การเกษตร

6.2 การประมง

6.3 การปศุสัตว์

6.4 การบริการ

6.5 การท่องเที่ยว

6.6 อุตสาหกรรม

6.7 การพาณิชย์และกลุ่มอาชีพ

6.8 แรงงาน

7. ศาสนา ประเพณี วัฒนธรรม

7.1 การนับถือศาสนา

7.2 ประเพณีและงานประจำปี

7.3 ภูมิปัญญาท้องถิ่น ภาษาถิ่น

7.4 สินค้าพื้นเมืองและของที่ระลึก

8. ทรัพยากรธรรมชาติ

8.1 น้ำ

8.2 ป่าไม้

8.3 ภูเขา

8.4 ทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

9. อื่นๆ

ส่วนที่ 2 ยุทธศาสตร์การพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

1. ความสัมพันธ์ระหว่างแผนพัฒนาระดับมหภาค
    - 1.1 แผนยุทธศาสตร์ชาติ 20 ปี
    - 1.2 แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่
    - 1.3 แผนพัฒนาภาค/แผนพัฒนากลุ่มจังหวัด/แผนพัฒนาจังหวัด
    - 1.4 ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด
2. ยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 2.1 วิสัยทัศน์
    - 2.2 ยุทธศาสตร์
    - 2.3 เป้าประสงค์
    - 2.4 ตัวชี้วัด
    - 2.5 ค่าเป้าหมาย
    - 2.6 กลยุทธ์

    - 2.7 จุดยืนทางยุทธศาสตร์
    - 2.8 ความเชื่อมโยงของยุทธศาสตร์ในภาพรวม
3. การวิเคราะห์เพื่อพัฒนาท้องถิ่น
    - 3.1 การวิเคราะห์กรอบการจัดทำยุทธศาสตร์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
    - 3.2 การประเมินสภาพแวดล้อมภายนอกที่เกี่ยวข้อง

ส่วนที่ 3 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

- 3.1 ยุทธศาสตร์การพัฒนาและแผนงาน
- 3.2 บัญชีโครงการพัฒนาท้องถิ่น

ส่วนที่ 4 การติดตามและประเมินผล

4.1 การติดตามและประเมินผลยุทธศาสตร์

4.2 การติดตามและประเมินผลโครงการ

4.3 . สรุปผลการพัฒนาท้องถิ่นในภาพรวม

4.4 ข้อเสนอแนะในการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นในอนาคต

4.4.1 ผลกระทบนำไปสู่อนาคต

4.4.2 ข้อสังเกต ข้อเสนอแนะ ผลจากการพัฒนา

สรุปขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

1.คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อ ง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็นการพัฒนา เพื่อนำมากำหนดแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น โดยให้นำข้อมูลพื้นฐานหน่วยงานต่างๆ และข้อมูลในแผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น รวบรวมแนวทางและข้อมูลนำมาวิเคราะห์เพื่อจัดทำร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

3.คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อเสนอประชาคมท้องถิ่น

4.คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่น ร่วมพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่น แล้วเสนอผู้บริหารท้องถิ่น

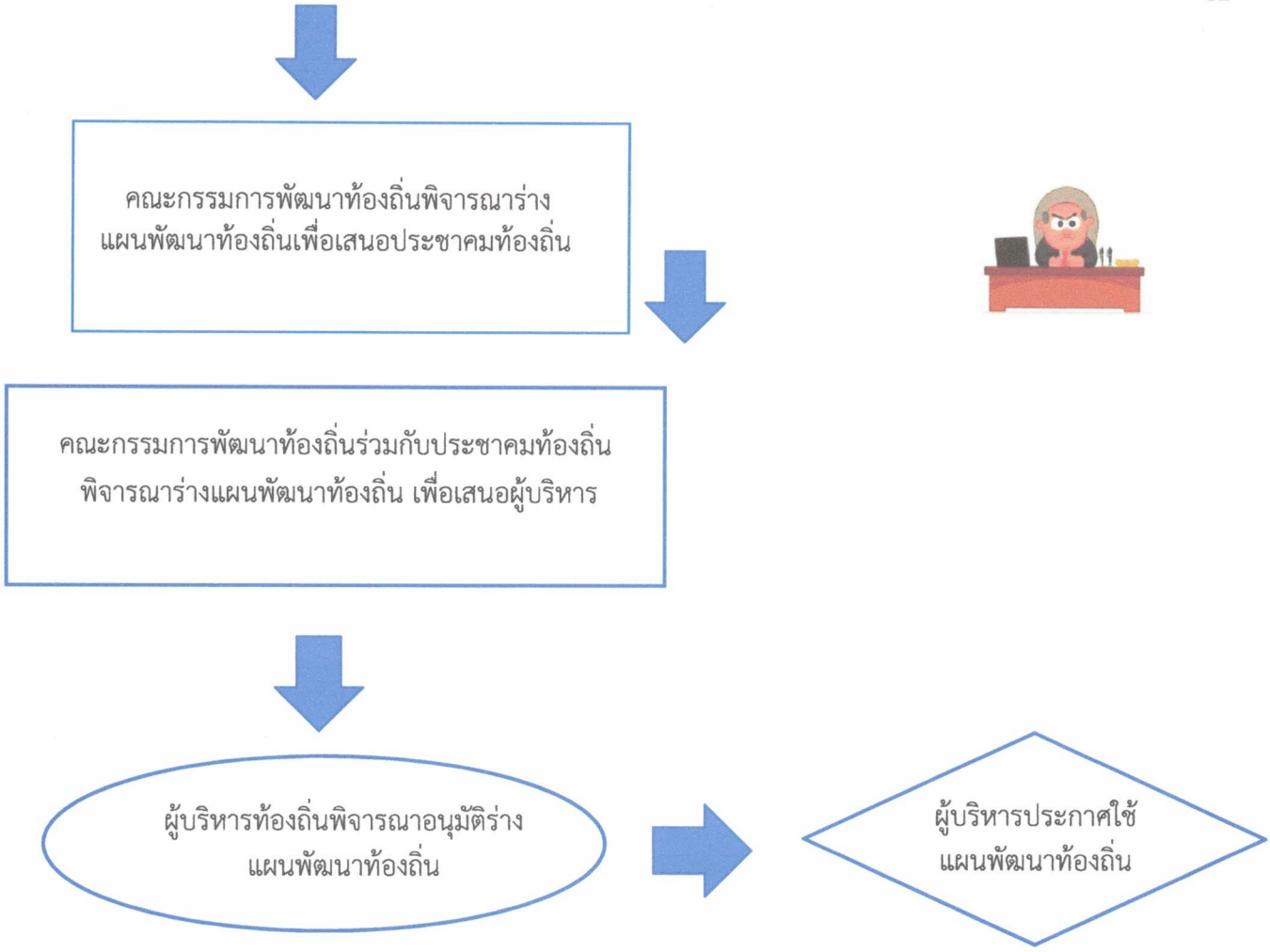
5.ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นและประกาศใช้

สรุปขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น
จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนา
ท้องถิ่นรวบรวมแนวทางและข้อมูล

ข้อมูลปฐมภูมิ/ข้อมูลทุติยภูมิ/
แผนพัฒนาท้องถิ่น ฯลฯ



2.2 การนำแผนพัฒนาไปสู่การปฏิบัติ

เพื่อให้แผนพัฒนาท้องถิ่นนำไปสู่การปฏิบัติได้อย่างมีประสิทธิภาพ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจากเงินสะสม โดยนำโครงการในแผนพัฒนาท้องถิ่นไปจัดทำงบประมาณตามที่กำหนดไว้ เช่น การจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2561 ให้นำโครงการพัฒนาในแผนพัฒนาท้องถิ่นปี พ.ศ. 2561 ไป ใช้ กรณีที่จะนำโครงการพัฒนาที่อยู่ในปีพ.ศ. 2562 2563 2564 และ 2565 ไปดำเนินการ จะต้องเข้าสู่ ขั้นตอนของการแก้ไข เพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการ จัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561

ส่วนที่ 3
การเขียนแผนพัฒนาท้องถิ่น

3.1 คำนิยาม

แผนพัฒนาท้องถิ่น หมายความว่า แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดวิสัยทัศน์ ประเด็นยุทธศาสตร์ เป้าประสงค์ ตัวชี้วัด ค่าเป้าหมาย และกลยุทธ์ โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล แผนพัฒนาหมู่บ้านหรือแผนชุมชน อันมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดแผนงาน

โครงการพัฒนา ที่จัดทำขึ้นสำหรับปีงบประมาณแต่ละปี ซึ่งมีความต่อเนื่องและเป็นแผนก้าวหน้าและให้หมายความรวมถึงการเพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น โครงการพัฒนา หมายความว่า โครงการที่ดำเนินการจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะ เพื่อให้การพัฒนาบรรลุตามวิสัยทัศน์ที่กำหนดไว้

การแก้ไข หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนดำเนินงานให้ถูกต้องโดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระเดิมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งการแก้ไขแผนพัฒนาเป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี

การเพิ่มเติม หมายความว่า การเพิ่มโครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ให้ปรากฏไว้ในแผนพัฒนา ท้องถิ่น

การเปลี่ยนแปลง หมายความว่า การทำให้คุณลักษณะ ปริมาณ คุณภาพของโครงการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิม หรือเปลี่ยนแปลงการดำเนินการโดยทำให้วัตถุประสงค์เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม

3.2 การนำแผนพัฒนาท้องถิ่นไปสู่การปฏิบัติ

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ข้อ 25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนา ท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และงบประมาณจาก เงินสะสมในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ตามโครงการพัฒนาที่ กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น**ตัวแบบแผนพัฒนาท้องถิ่น**

รายละเอียดตัวแบบแผนพัฒนาท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดทำงบประมาณรายจ่าย ประกอบด้วย

แบบ ผ.01 : บัญชสี รุปโครงการพัฒนา แบบ ผ.02 : รายละเอียดโครงการพัฒนา

แบบ ผ.01 : รายละเอียดโครงการพัฒนา สำหรับโครงการที่เกินศักยภาพขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น

แบบ ผ.03 : บัญชีครุภัณฑ์

3.3 ลักษณะสำคัญของแผนพัฒนาท้องถิ่น ประกอบด้วย

1.โครงการ
2.วัตถุประสงค์
3.เป้าหมาย
4.งบประมาณและปีที่ผ่านมา
5.ตัวชี้วัด (KPI)
6.ผลที่คาดว่าจะได้รับ
7.หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก

1.โครงการ หมายถึง กระบวนการทำงานจะต้องเป็นไปตามวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้ โดยการจัดทำโครงการในแผนพัฒนาจะต้องมีวัตถุประสงค์สนองต่อแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ ดำเนินการเพื่อให้บรรลุตามวิสัยทัศน์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ชื่อโครงการมีความ**ชัดเจน**มุ่งไปเรื่องใดเรื่องหนึ่ง อ่านแล้วเข้าใจว่าจะพัฒนาอะไร เช่น

- โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.....
- โครงการขยายเขตไฟฟ้า.....
- โครงการแข่งขันกีฬา.....
- โครงการส่งเสริมอาชีพ.....

2.วัตถุประสงค์ หมายถึง เป้าหมายหรือผลที่ต้องการให้บรรลุโครงการต้องกำหนดวัตถุประสงค์สอดคล้องกับความเป็นมาของโครงการ หลักการและเหตุผลมีความเป็นไปได้ชัดเจนมีลักษณะเฉพาะเจาะจง

วัตถุประสงค์ ให้เขียนคำว่า **"เพื่อ"** ขึ้นก่อนเสมอ เช่น •
โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ถนนลำพูน-ป่าซาง
วัตถุประสงค์ : **เพื่อ**ก่อสร้างถนนให้ได้มาตรฐาน หรือ
เพื่อให้ประชาชนสัญจรไป-มา ได้สะดวก • โครงการ
พัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
วัตถุประสงค์ : **เพื่อ**ให้ประชาชนสามารถนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงไปประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้

3.เป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ) หมายถึง สภาพที่อยากให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นทิศทางที่ต้องไปให้ถึง เป้าหมายชัดเจน สามารถระบุจำนวนเงินเท่าไหร่ กลุ่มเป้าหมายคืออะไร มีผลผลิตอย่างไร พื้นที่ดำเนินงาน และระยะเวลาดำเนินงาน

4. งบประมาณและที่ผ่านมา หมายถึง แผนที่แสดงออกในรูปตัวเงิน ที่มีความสอดคล้องกับผลผลิตโครงการ โดยงบประมาณโครงการพัฒนาจะต้องคำนึงถึงหลักสำคัญ 5 ประการ ในการจัดทำโครงการ ได้แก่

1. ความประหยัด (Economy)
2. ความมีประสิทธิภาพ (Efficiency)
3. ความมีประสิทธิผล (Effectiveness)
4. ความยุติธรรม (Equity)
5. ความโปร่งใส (Transparency)

- งบประมาณต้อง**มีความสอดคล้อง**กับเป้าหมาย (ผลผลิตของโครงการ)
- การประมาณการราคาเพื่อการพัฒนาต้องให้สอดคล้องกับโครงการตามหลักวิชาการหลักของราคากลาง ราคากลางท้องถิ่นมีความโปร่งใสในการกำหนดราคาและตรวจสอบได้ในเชิงประจักษ์ในการนำไปตั้งงบประมาณรายจ่าย เงินสะสม หรือรายจ่ายพัฒนาที่ปรากฏในรูปแบบอื่นๆ

5. ตัวชี้วัด (Key Performance Indicator : KPI) หมายถึง การกำหนดดัชนีชี้วัดความสำเร็จของงาน ที่มีการกำหนดดัชนีชี้วัดผลงานที่สามารถวัดได้ (measurable) ใช้บอกประสิทธิผล (effectiveness)ใช้บอกประสิทธิภาพ (efficiency) ได้ เช่น จำนวนร้อยละ ,อัตราส่วน ,ระยะทาง เป็นต้น

การกำหนดตัวชี้วัด (KPI) ให้สอดคล้องกับวัตถุประสงค์และผลที่คาดว่าจะได้รับ

- โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ถนนลำพูน-ป่าซาง ตัวชี้วัด : ถนนได้รับการก่อสร้าง จำนวน 1 สาย
- โครงการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง ตัวชี้วัด : ร้อยละ 80 ของกลุ่มเป้าหมายมีความเข้าใจปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงและมีทักษะการดำรงชีพแบบ พอเพียง

6. **ผลที่คาดว่าจะได้รับ หมายถึง ผลที่ได้รับเป็นสิ่งที่เกิดขึ้นได้จริงจากการดำเนินการตามโครงการพัฒนา** ซึ่งสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ที่ตั้งไว้การได้ผลหรือผลที่เกิดขึ้นจะต้องเท่ากับวัตถุประสงค์หรือมากกว่าวัตถุประสงค์ซึ่งการเขียนวัตถุประสงค์ควรคำนึงถึง

1.มีความเป็นไปได้และมีความเฉพาะเจาะจงในการดำเนินงานตามโครงการ
2.วัดและประเมินผลระดับของความสำเร็จได้
3.ระบุสิ่งที่ต้องการดำเนินงานอย่างชัดเจนและเฉพาะเจาะจงมากที่สุดและสามารถปฏิบัติได้
4.เป็นเหตุเป็นผลสอดคล้องกับความเป็นจริง
5.ส่งผลต่อการบ่งบอกเวลาได้

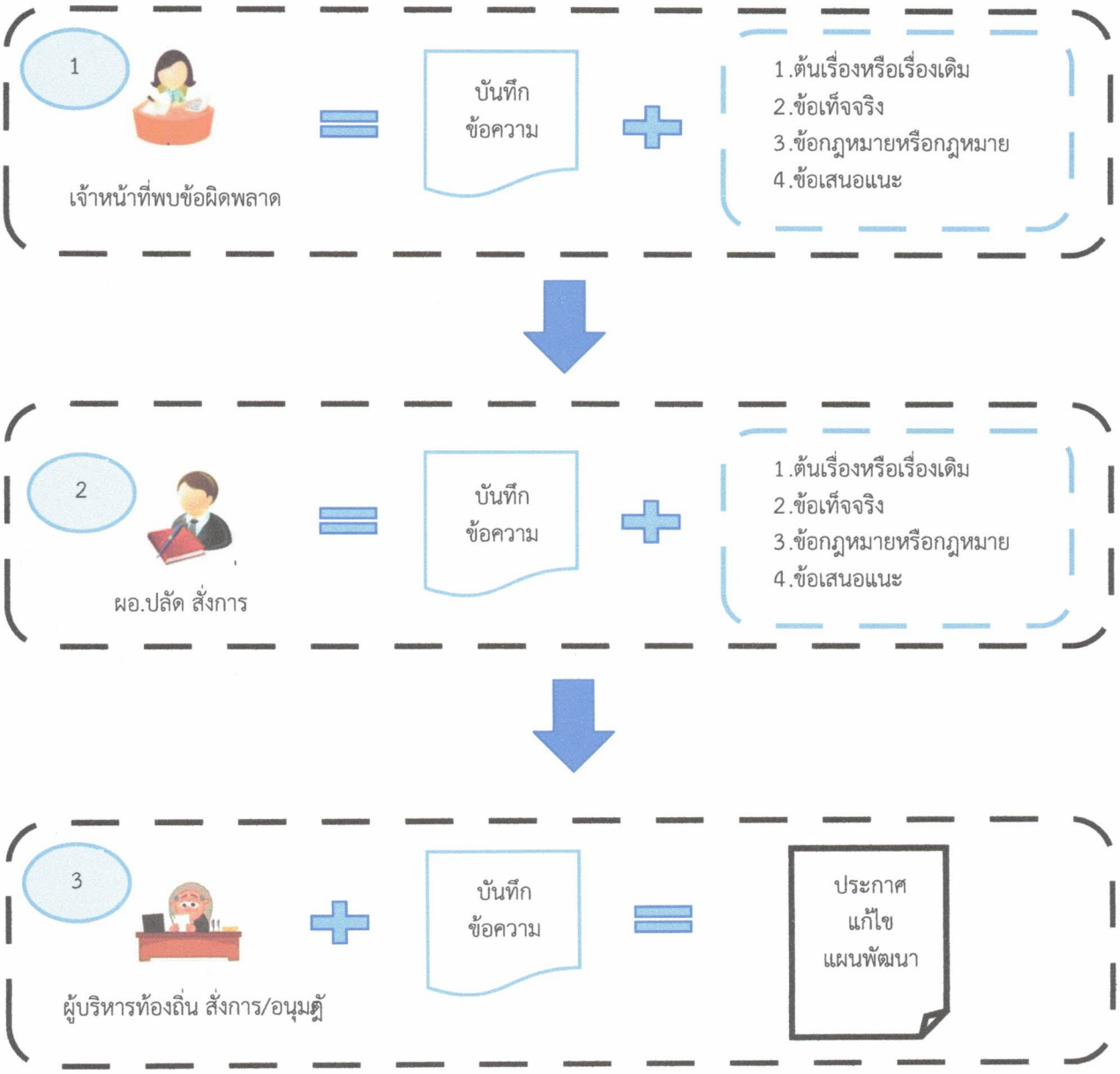
ผลที่คาดว่าจะได้รับ ต้อง**สอดคล้อง**กับวัตถุประสงค์ •โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ถนนลำพูน-ป่าซาง ผลที่คาดว่าจะได้รับ : ประชาชนได้รับความสะดวกในการสัญจรไปมา
• โครงการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
ผลที่คาดว่าจะได้รับ : ประชาชนสามารถนำปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาประยุกต์ใช้ในชีวิตประจำวันได้

7. หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก หมายถึง หน่วยงานที่มีอำนาจอนุมัติโครงการและรับผิดชอบโครงการ

• โครงการก่อสร้างถนน ค.ส.ล.ถนนลำพูน-ป่าซาง หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก : กองช่าง
• โครงการพัฒนาตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง หน่วยงานที่รับผิดชอบหลัก : กองสวัสดิการสังคม

3.4 การแก้ไข เพิ่มเติม เปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น

1.“การแก้ไข” หมายความว่า การแก้ไขข้อผิดพลาดในแผนพัฒนาหรือแผนดำเนินงานให้ถูกต้อง โดยไม่ทำให้วัตถุประสงค์และสาระสำคัญเดิมเปลี่ยนแปลงไป ซึ่งการแก้ไขแผนพัฒนา เป็นอำนาจของนายกเทศมนตรี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อ **21** หมวด **4**

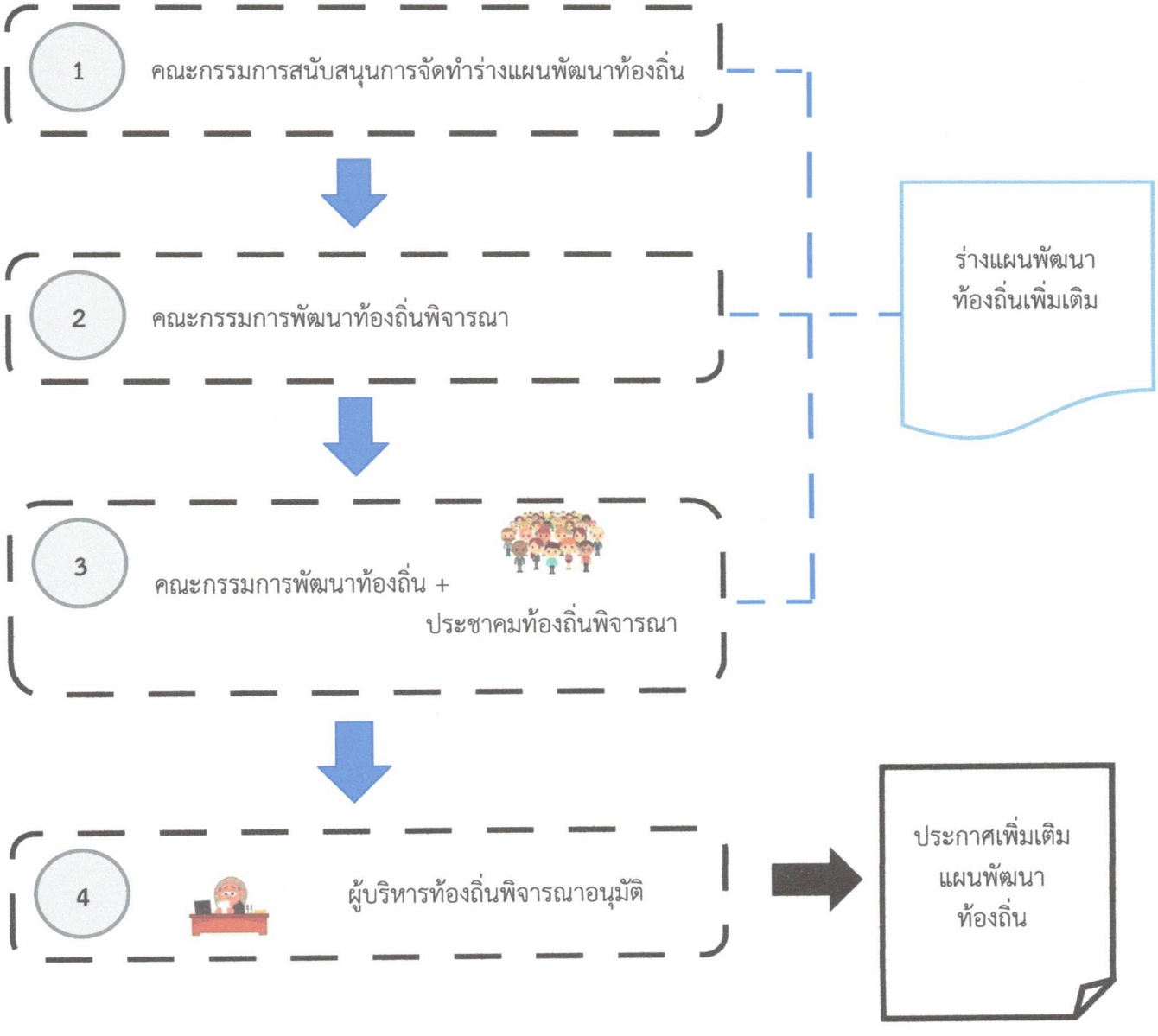


2.“การเพิ่มเติม” หมายความว่า การเพิ่มโครงการที่ไม่มีอยู่ในแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ปรากฏไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น ซึ่งการเพิ่มเติมแผนพัฒนาจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อ 22 หมวด 4 ดังนี้

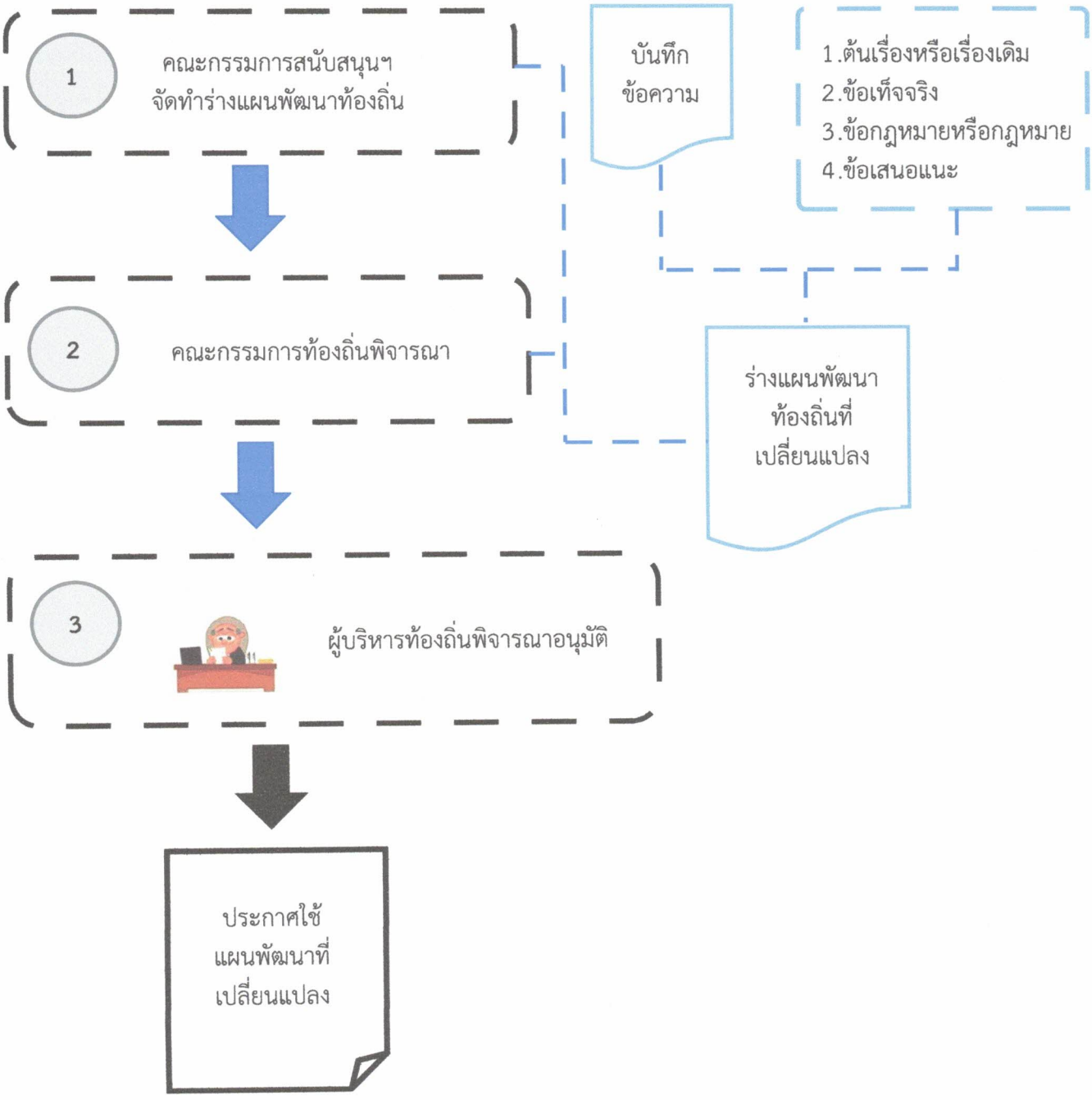
(1)คณะกรรมการการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นจัดทำร่างแผนแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม พร้อมเหตุผลและความจำเป็นเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

(2)คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นและประชาคมท้องถิ่นพิจารณาร่างแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติม

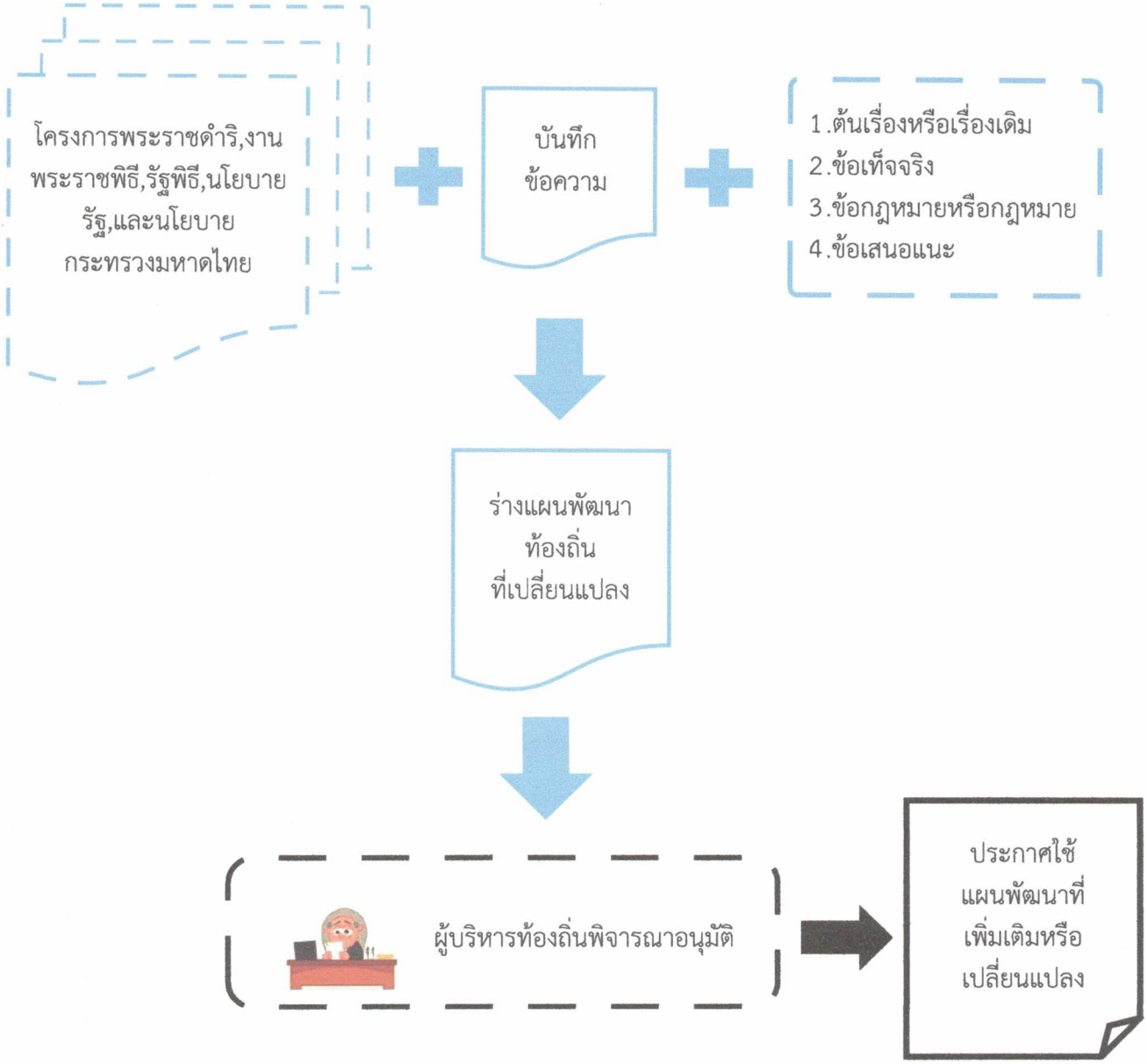
(3)เมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เพิ่มเติมได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าวให้ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศให้ประชาชนทราบไม่น้อยกว่า 30 วัน นับตั้งแต่วันที่ผู้บริหาร ท้องถิ่นประกาศใช้



3. “การเปลี่ยนแปลง” หมายความว่า การทำให้คุณลักษณะ ปริมาณ คุณภาพของโครงการพัฒนาเปลี่ยนแปลงไปจากเดิมหรือเปลี่ยนแปลงการดำเนินการ โดยทำให้วัตถุประสงค์เปลี่ยนแปลงไปจากเดิม ซึ่งการเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่น จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อ 22/1 การเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นอำนาจของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น และเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ส่งแผนพัฒนาท้องถิ่นให้ผู้บริหารประกาศใช้ พร้อมทั้งปิดประกาศ ให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า 30 วัน นับแต่วันที่ผู้บริหารท้องถิ่นประกาศใช้



หมายเหตุ : ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ข้อ 22/2 ในกรณีการ เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นที่เกี่ยวข้องกับโครงการพระราชดำริ งานพระราชพิธี รัฐพิธี นโยบาย รัฐ และนโยบายกระทรวงมหาดไทย ให้เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น และเมื่อแผนพัฒนาท้องถิ่นที่ เพิ่มเติม หรือเปลี่ยนแปลงได้รับความเห็นชอบแล้ว ให้ปิดประกาศให้ประชาชนทราบโดยเปิดเผยไม่น้อยกว่า 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับความเห็นชอบการเพิ่มเติมหรือเปลี่ยนแปลงแผนพัฒนาท้องถิ่นดังกล่าว



ส่วนที่ 4 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง

4.1 กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น มีดังนี้

กฎหมาย/ระเบียบ	รายละเอียด
รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2560	มาตรา 65 รัฐพึงจัดให้มียุทธศาสตร์ชาติเป็นเป้าหมายการพัฒนาประเทศอย่างยั่งยืนตามหลักธรรมาภิบาลเพื่อใช้เป็นกรอบในการจัดทำแผนต่างๆ ให้สอดคล้องและบูรณาการกันเพื่อให้เกิดพลังผลักดันร่วมกันไปสู่เป้าหมาย มาตรา 73 รัฐพึงพัฒนาระบบการบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งราชการส่วนกลาง ส่วนภูมิภาคส่วนท้องถิ่นและงานของรัฐอย่างอื่นให้เป็นไปตามหลักการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีโดยหน่วยงานของรัฐต้องร่วมมือและช่วยเหลือกันในการปฏิบัติหน้าที่เพื่อให้การบริหาราชการแผ่นดินการจัดทำบริการสาธารณะและการใช้จ่ายงบประมาณมีประสิทธิภาพสูงสุด เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนรวมตลอดทั้งพัฒนา เจ้าหน้าที่ของรัฐให้มีความซื่อสัตย์สุจริตและมีทัศนคติเป็นผู้ให้บริการประชาชนให้เกิดความสะดวกรวดเร็ว ไม่เลือกปฏิบัติและปฏิบัติหน้าที่อย่างมีประสิทธิภาพ มาตรา 250 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่และอำนาจดูแลและจัดทำบริการสาธารณะ และกิจกรรมสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นตามหลักการพัฒนาอย่างยั่งยืน รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนการจัดการศึกษาให้แก่ประชาชนในท้องถิ่น ทั้งนี้ตามที่กฎหมายบัญญัติ มาตรา 250 วรรคสอง การจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะใดที่สมควร ให้เป็นหน้าที่และอำนาจโดยเฉพาะขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละรูปแบบ หรือ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานหลักในการดำเนินการใด ให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัติซึ่งต้องสอดคล้องกับรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มาตรา 253 ในการดำเนินงานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สภาท้องถิ่น และ ผู้บริหารท้องถิ่นเปิดเผยข้อมูลและรายงานผลการดำเนินงานให้ประชาชนทราบตลอด ทั้งมีกลไกให้ประชาชนในท้องถิ่นมีส่วนร่วมด้วยทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กฎหมายบัญญัติ
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 และที่แก้ไข เพิ่มเติม	**มาตรา 53/1 วรรคสี่** เมื่อประกาศใช้แผนพัฒนาจังหวัดแล้ว การจัดทำแผนพัฒนา ท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของส่วนราชการและ หน่วยงานอื่นของรัฐทั้งปวงที่กระทำในพื้นที่จังหวัด ต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด ดังกล่าว
พระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และที่แก้ไข เพิ่มเติม	**มาตรา 50 วรรคสอง** การปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่ของเทศบาลต้องเป็นไปเพื่อประโยชน์สุขของประชาชน โดยใช้วิธีบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี และให้คำนึงถึงการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาเทศบาล การจัดทำงบประมาณ การ จัดซื้อจัดจ้าง การตรวจสอบ การประเมินผลการปฏิบัติงาน และการเปิดเผยข้อมูล

กฎหมาย/ระเบียบ	รายละเอียด
	ข่าวสาร ทั้งนี้ให้เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับว่าด้วยการนั้น และหลักเกณฑ์ และวิธีการที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด
พระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2542	**มาตรา 16** ให้เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ ในการจัดระบบการบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นของตนเอง ดังนี้ (1) การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นของตนเอง ฯลฯ
พระราชบัญญัติสภาองค์กรชุมชน พ.ศ. 2551	**มาตรา 21** สภาองค์กรชุมชนเสนอแนะปัญหาและแนวทางแก้ไข และการพัฒนาต่อ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อนำไปประกอบการพิจารณาในการจัดทำแผนพัฒนา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น/เสนอแนะปัญหาและแนวทางแก้ไขหรือความต้องการของ ประชาชนอันเกี่ยวกับการบริการจัดทำบริการสาธารณะของหน่วยงานรัฐหรือองค์กร ปกครองส่วนท้องถิ่น จัดให้มีเวทีการปรึกษาหารือกันของประชาชนเพื่อส่งเสริมการมี ส่วนร่วมของประชาชนในการให้ความคิดเห็นต่อการดำเนินโครงการหรือกิจกรรมของ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐหรือเอกชนที่มีผล หรืออาจก่อให้เกิด ผลกระทบต่อคุณภาพสิ่งแวดล้อมหรือทรัพยากรธรรมชาติ สุขภาพอนามัย คุณภาพชีวิต ของประชาชนในชุมชน ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานของรัฐซึ่งเป็น ผู้ดำเนินการหรือเป็นผู้อนุญาตให้ภาคเอกชนดำเนินการต้องนำความเห็นดังกล่าวมา ประกอบพิจารณาด้วย
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการบริหารงานจังหวัดและกลุ่มจังหวัดแบบบูรณาการ พ.ศ. 2551	**มาตรา 19** วรรคสาม เมื่อแผนพัฒนาจังหวัดได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและประกาศใช้แล้วการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการดำเนินกิจการของจังหวัดและหน่วยงานของรัฐที่เกี่ยวข้องต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาจังหวัด
พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีพ.ศ. 2546 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	**มาตรา 6** การบริการกิจการบ้านเมืองที่ดี ได้แก่ การบริหารราชการเพื่อบรรลุเป้าหมาย ดังนี้ 1) เกิดประโยชน์สุขของประชาชน 2) เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจรัฐ 3) มีประสิทธิภารกิจและเกิดความคุ้มค่าในเชิงภารกิจของรัฐ 4) ไม่มีขั้นตอนการปฏิบัติงานเกินความจำเป็น 5) มีการปรับปรุงภารกิจของส่วนราชการให้ทันต่อสถานการณ์ 6) ประชาชนได้รับการอำนวยความสะดวกและได้รับการตอบสนองความต้องการ 7) มีการประเมินผลการปฏิบัติราชการอย่างสม่ำเสมอ
กฎหมาย/ระเบียบ	**รายละเอียด**
ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2541 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	**ข้อ22**ให้ใช้แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นแนวทางในการจัดทำ งบประมาณ ให้หัวหน้าหน่วยงานจัดทำงบประมาณการรายรับและประมาณการรายจ่าย และให้หน่วยหน้าหน่วยงานคลังรวบรวมรายการการเงินและสถิติต่างๆของทุก หน่วยงานเพื่อใช้ประกอบการคำนวณขอตั้งงบประมาณเสนอต่อเจ้าหน้าที่งบประมาณ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการรับเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2547 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	**ข้อ89**องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้เงินสะสมได้โดยได้รับอนุมัติจากสภาท้องถิ่น ภายใต้เงื่อนไข ดังต่อไปนี้ (1) ให้กระทำได้เฉพาะกิจการซึ่งอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวกับด้านการบริการชุมชนและสังคม หรือกิจการที่เป็นการเพิ่มพูนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือกิจการที่จัดทำเพื่อบำบัดความเดือดร้อนของประชาชน ทั้งนี้ ต้องเป็นไปตามแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือตามที่กฎหมายกำหนด
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2559	**ข้อ 4** องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจตั้งงบประมาณให้เงินอุดหนุนหน่วยงานที่ขอรับ เงินอุดหนุนได้ภายใต้หลักเกณฑ์ ดังนี้ (4)องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นสมควรให้เงินอุดหนุนแก่หน่วยงานที่ขอรับเงิน อุดหนุนให้นำโครงการขอรับเงินอุดหนุนของหน่วยงานดังกล่าวบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม	ข้อ 25 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใช้แผนพัฒนาท้องถิ่นเป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม และ งบประมาณจากเงิน สะสม ในช่วงของแผนนั้น รวมทั้งวางแนวทางเพื่อให้มีการปฏิบัติให้บรรลุวัตถุประสงค์ ตามโครงการพัฒนาที่กำหนดไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจ หน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2560	**ข้อ17**การช่วยเหลือประชาชนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำโครงการแสดง สาระสำคัญของกิจกรรมที่ต้องดำเนินการและบรรจุไว้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นและตั้งจ่าย ในข้อบัญญัติหรือเทศบัญญัติ

4.2 สรุปสาระสำคัญของหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับกระบวนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น

1.แนวทางและหลักเกณฑ์การจัดทำและประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย **ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.2/ว0600** ลงวันที่ 29 มกราคม 2559

2.แนวทางการดำเนินการแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย **ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว5797** ลงวันที่ 10 ตุลาคม 2559

3.แนวทางการดำเนินการแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย **ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว6247** ลงวันที่ 3 พฤศจิกายน 2560

4.แนวทางการดำเนินการแผนพัฒนาท้องถิ่นสี่ปี (พ.ศ. 2561 - 2564) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย **ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว0357** ลงวันที่ 19 มกราคม 2561

5.การดำเนินงานตามโครงการไทยนิยมยั่งยืนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกี่ยวเนื่องกับการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย **ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว05813** ลง วันที่ 11 เมษายน 2561

6.ซักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2561 ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0810.3/ว6046 ลง วันที่ 19 ตุลาคม 2561

7.ซักซ้อมแนวทางการทบทวนแผนพัฒนาท้องถิ่นพ.ศ. 2561-2565 ขององค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว2931 ลงวันที่ 15 พฤษภาคม 2562